

## **Uchwała Nr 4200/II/49/2023**

### **II Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**

**w Katowicach**

**z dnia 27 lutego 2023 r.**

**w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Ślemień wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań**

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 10, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) – II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodnicząca      Bernadeta Dziedziak

Członkowie            Tadeusz Stawowczyk

Piotr Wybraniec

uchwała, co następuje:

#### **§ 1.**

Wydaje się **negatywną** opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu **Gminy Ślemień**, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań.

#### **§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

#### **Uzasadnienie**

Do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach wpłynęły uchwały Rady Gminy w Ślemieniu z dnia 26 stycznia 2023 r.:

- Nr LIII.318.2023 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ślemień,
- Nr LIII.319.2023 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Ślemień na 2023 rok.

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.) regionalna izba obrachunkowa - na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej - przedstawia opinię w sprawie prawidłowości planowanej kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 tej ustawy.

**Po analizie treści przedłożonych uchwał II Skład Orzekający zważył, co następuje:**

Prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Ślemień, sporządzonej na okres obejmujący lata 2023-2030, Skład Orzekający ocenił w szczególności pod kątem spełniania relacji określonej w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Skład stwierdził, że prognoza kwoty długu Gminy formalnie została sporządzona z zachowaniem obligatoryjnej relacji, o której mowa w art. 243 wyżej powołanej ustawy o finansach publicznych. Z danych wynikających z przedłożonych uchwał wynika, że ostateczna spłata długu Gminy ma nastąpić w 2026 roku, a najwyższy poziom zadłużenia tej jednostki samorządu terytorialnego w wysokości **4.539.049 zł** jest prognozowany w 2024 r. i ma stanowić 14,3 % dochodów ogółem budżetu w tym roku (25 % dochodów bieżących).

Skład Orzekający stwierdził, że kwota długu Gminy przyjęta w uchwale Nr LIII.318.2023 Rady Gminy w Ślemieniu w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy nie obejmuje zaliczanych do długu kwot zobowiązań wymagalnych Gminy Ślemień wynikających z zapadłego w dniu 24 maja 2022 r. wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego o sygn. I GSK 1527/21, oddalającego skargę kasacyjną Gminy Ślemień od wyroku WSA w Gliwicach z 8 kwietnia 2021 r. na decyzję Zarządu Województwa Śląskiego z 14 października 2020 r. w przedmiocie zobowiązania Gminy Ślemień do zwrotu części dofinansowania z udziałem środków z budżetu Unii Europejskiej w wysokości **3.095.492,92 zł** wraz z odsetkami za zwłokę, liczonymi jak od zaległości podatkowych. Z objaśnień do uchwały Nr LIII.318.2023 Rady Gminy w Ślemieniu w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ślemień wynika, że w drugim półroczu 2022 r. zostały przez Organ wykonawczy Gminy Ślemień podjęte działania polegające między innymi na złożeniu w lipcu 2022 r. wniosku o częściowe umorzenie zaległości Gminy wraz z wariantami i rozłożenia na raty pozostałej części 893.453,24 zł wraz z odsetkami, a sprawa udzielenia takich ulg w dalszym ciągu jest w toku.

Na podstawie art. 72 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych do państwowego długu publicznego, do którego zalicza się zadłużenie jednostek samorządu terytorialnego, oprócz zobowiązań wynikających z wyemitowanych papierów wartościowych opiewających na wierzytelności pieniężne, z zaciągniętych kredytów i pożyczek zalicza się również wymagalne zobowiązania wynikające z odrębnych ustaw oraz prawomocnych orzeczeń sądów lub ostatecznych decyzji administracyjnych. W myśl § 3 pkt 4 rozporządzenia z dnia 28 grudnia 2011 r. Ministra Finansów w sprawie szczegółowego sposobu klasyfikacji tytułów dłużnych zaliczanych do państwowego długu publicznego (Dz.U. z 2023 r. poz. 58) przez

zobowiązania wymagalne, o których mowa w art. 72 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, rozumie się bezsporne zobowiązania, których termin płatności dla dłużnika minął, a które nie zostały ani przedawnione, ani umorzone. Prawomocnie orzeczone wyrokiem sądu zobowiązanie Gminy do zwrotu dofinansowania wysokości 3.095.492,92 zł nie zostało przedawnione ani umorzone, jego termin płatności upłynął, jak również nie wyznaczono nowego terminu jego spłaty w postaci np. zawartego układu ratalnego. W konsekwencji powyższego zobowiązanie, o którym mowa powyżej jest zobowiązaniem wymagalnym Gminy zaliczanym do jej długu i musi znaleźć odzwierciedlenie w prognozie kwoty długu.

W świetle powyższego, II Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji uchwały.

Zgodnie z art. 230 ust. 4 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych niniejsza uchwała winna zostać opublikowana w terminie 7 dni od daty otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902).

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w **terminie 14 dni** od dnia jej doręczenia.

**Przewodnicząca**

**II Składu Orzekającego**

**Bernadeta Dziędziak**